

**PROIECT HOTĂRÂRE**

**Nr            din 07.01.2016**

**privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin  
concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din  
Zona 1, Județul Neamț**

Consiliul Local Dochia, întrunit în ședință la data

Având în vedere prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, republicată, ale Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate a localităților, precum și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu modificările și completările ulterioare;

Examinând expunerea de motive nr. 71 din 07.01.2016 a Primarului comunei Dochia;

Văzând raportul de specialitate nr. 72 din 07.01.2016 al compartimentului de specialitate cu atribuții în domeniu, precum și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate;

În baza prevederilor art. 36 alin. 2 lit. d) și alin. 6 lit. a) pct. 14 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**HOTĂRÂȘTE:**

**Art. 1:** Se aprobă Studiul de oportunitate privind opțiunea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, conform anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre

**Art. 2 :** Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale prevăzute la art. 1, cu respectare procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

**Art. 3:** Se aprobă caietul de sarcini privind delegarea prin contract de concesiune a gestiunii activităților prevăzute la art. 1, conform anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre

**Art. 4:** Se aprobă conținutul contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, conform anexei nr. 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 5:** Se acordă un mandat special reprezentantului Consiliului Local al comunei Dochia în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, care să voteze în numele comunel Dochia, aprobarea caietului de sarcini și a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților

administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, în forma aprobată potrivit anexelor nr. 2 și nr. 3 la prezenta hotărâre.

**Art. 6:** Secretarul comunei Dochia va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate.

**INIȚIATOR,**

**PRIMAR**

**CIUBOTARU IULIAN-GHEORGHE**

**CONTRASEMNEAZĂ**

**SECRETAR CRISTEA DUMITRIȚA**

### **EXPUNERE DE MOTIVE**

#### **privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 1, Județul Neamț**

Județul Neamț împreună cu celelalte 83 unități administrativ-teritoriale municipale, orășenești și comunale, au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”.

Scopul asociației este înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase de pe raza unităților administrative membre, pe baza unor contracte de delegare, atribuite conform procedurilor legale în vigoare.

În conformitate cu Acordul de Parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț", Județul Neamț prin Consiliul Județean, respectiv U.I.P. organizează procedura de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii privind activitatea de operare a depozitului conform de la Girov; deasemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu sprijinul U.I.P. din Consiliul Județean Neamț, va iniția și va derula în numele Județului Neamț precum și a unităților administrativ-teritoriale asociate de pe raza teritorială ale zonelor 1,2,3 și 4 ale Județului Neamț, câte o procedură de atribuire pentru delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, atât a celor realizate prin POS Mediu, cât și a celor realizate prin PHARE-CES și ISPA, după încetarea obligațiilor beneficiarilor față de finanțatori.

Alegerea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate, se realizează în conformitate cu legislația specifică în vigoare, de către autoritățile administrativ teritoriale și/sau după caz de asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, se poate realiza pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, în baza unei analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizată printr-un studiu de oportunitate.

Activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui contract de delegare, documente de referință din cadrul documentației de atribuire, aprobate prin hotărârea organelor deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau după caz ale asociației de dezvoltare intercomunitară.

În caietul de sarcini sunt prezentate condițiile de desfășurare a activităților privind colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, componente ale serviciului de salubritate, fiind stabilite nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestor activități specifice, în condiții de eficiență și siguranță și se constituie ca ansamblul cerințelor tehnice de bază.

Totodată, contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, reglementează termenii și condițiile contractuale raporturile juridice dintre delegatar și delegat.

Informațiile cuprinse în caietul de sarcini cât și în contractul de delegare, au scopul de a-i sprijini pe ofertanți în pregătirea și depunerea ofertelor, ele făcând parte din documentația de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate respectiv colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din zona denumită generic Zona 1, Județul Neamț.

Zona 1 este reprezentată de următoarele localități, municipiul Piatra Neamț, orașul Roznov și comunele Costișa, Podoleni, Cîndești, REDIU, Zănești, Borlești, Tazlău, Piatra Șoimului, Ruginoasa, Savinești, Români, Dochia, Dumbrava Roșie, Girov, Ștefan cel Mare, Dragomirești, Bodești, Dobreni, Negrești, Gîrcina, Pîngărați, Alexandru cel Bun, Mărgineni, Bîrgăuani, Făurei.

Proiectul de hotărâre supus aprobării vizează următoarele aspecte:

1.(1) Aprobarea **Studiului de oportunitate** privind opțiunea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, conform Anexei 1.

(2) Aprobarea **gestiunii delegate** ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, cu respectare procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

2. Aprobarea **Caietului de sarcini** privind delegarea prin contract de concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, conform Anexei 2 .

3. Aprobarea **Contractului de delegare** prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, conform Anexei 3.

4. Aprobarea acordării unui mandat special reprezentantului Consiliului Local al comunei Dochia în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, care să voteze în numele comunei Dochia, aprobarea Caietului de sarcini și a Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț.

Având în vedere cele de mai sus, am inițiat proiectul de hotărâre anexat, privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, pe care îl supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră

**PRIMAR**  
**Ciubotaru Iulian-Gheorghe**

## RAPORT DE SPECIALITATE

### **privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 1, Județul Neamț**

Văzând Expunerea de Motive nr. 71 din 07.01.2016 a d-lui Primar Ciubotaru Iulian-Gheorghe, prin care se propune aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț, facem următoarele precizări:

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, reprezintă o componentă majoră a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (S.M.I.D.), în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față și al conformării cu legislația Uniunii Europene și din România.

Pregătirea procedurii pentru atribuirea contractului de delegare presupune elaborarea unui studiu de oportunitate, document necesar și totodată obligatoriu.

În acest sens, conform prevederilor art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, "*Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.*"

Conform prevederilor art.12 alin.(1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, gestiunea serviciului de salubritate se realizează prin "*gestiune directă*" sau "*gestiune delegată*".

Potrivit concluziilor Studiului de oportunitate supus aprobării a rezultat necesitatea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale din Zona1, Județul Neamț, respectiv a activităților de colectare, transport și operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor din această zonă, care este pe deplin realizabilă.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) coroborat cu art. 30 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de alegere a procedurii și aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii de utilități publice se stabilește prin "*hotărâri*" ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale și/sau, după caz, ale adunării generale a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Din documentația de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale din Zona 1, Județul Neamț, face parte caietul de sarcini.

Obiectul caietului de sarcini este precizat în Cap.1 din Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini –cadru al serviciului de salubritate a localităților, după cum urmează:

" ART. 3

*Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația necesară desfășurării activității .... și constituie ansamblul cerințelor tehnice de bază.*

ART. 4

*(1) Prezentul caiet de sarcini conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de*

*asigurare a calității, terminologia, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea".*

Totodată în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, *"Autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților"*, având printre alte atribuțiuni în domeniu, conform art. 6 alin. (1) lit. h) din legea mai sus menționată și *"elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini"*, pe baza Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate, elaborat de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (4) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu comunitar de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui *"caiet de sarcini"*, elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Caietul de sarcini-cadru al serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, *"părțile au încredințat Asociației dreptul ca prin intermediul Adunării Generale, "să elaboreze și să aprobe caietul/caietele de sarcini și regulamentul/regulamentele serviciilor de salubritate"*; totodată, conform art. 21 alin. (1) din Statut, hotărârile Adunării Generale luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute mai sus, *"nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor decât în baza unui mandat special acordat expres, în prealabil, prin hotărârea autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este"*.

Procedura de atribuire și regimul juridic al contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate sunt cele stabilite de autoritățile administrației publice locale, membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, prin Acordul de Parteneriat, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul gestiunii delegate, prin contractul de delegare a gestiunii sunt reglementate raporturile juridice dintre părțile contractante referitoare la obiectul contractului, drepturile și obligațiile părților, executarea contractului, răspunderea contractuală, acest document fiind aprobat în baza hotărârii autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau după caz, ale adunării generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Deasemenea, conform dispozițiilor art. 36 alin. 6) lit. a) pct.14 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni, consiliul local asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile de salubritate.

În consecință, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi aprobat.

**Persoană responsabilă managementul deșeurilor  
la nivelul comunei Dochia  
Păduraru Cristina**